

**ПРОГРАМ РАДА**  
**ISS/KS 227**  
**Материјали за путеве**

Овај програм рада усвојен је на седници Комисије која је одржана 03.07.2013. године, а одобрио га је Стручни савет за опште области стандардизације, на седници која је одржана 12.09.2013. године.

### Увод

У складу са тачком 1. Решења о образовању Комисије за стандарде и сродне документе KS U227, *Материјали за путеве* (у даљем тексту: Комисија), област рада Комисије је стандардизација у области материјала за завршну обраду путева, која обухвата терминологију, класификације, захтеве за производе, методе испитивања, карактеристике површина и вредновање усаглашености асфалта и других битуменских мешавина, бетонских путева, материјала за испуну спојева и хидрауличних мешавина.

Комисија прати рад Техничког комитета CEN/TC 227, *Материјали за путеве*, Европског комитета за стандардизацију.

Комисија KS U227, *Материјали за путеве*, образована је решењем директора Института бр. 844/54-24-02/2011 од 05.10.2011. године, а на основу предлога одлуке за образовање комисије за стандарде коју је донео Стручни савет за опште области стандардизације бр. 1820/37-20-02/2011 од 05.07.2011. године. На основу чланова 78. и 79. Статута Института и тачке 4 *Интерних правила стандардизације – Део 2: Образовање и рад комисија за стандарде*, KS U227 ради на планирању, припреми, преиспитивању и одржавању српских стандарда и сродних докумената у области прорачуна конструкција у грађевинарству, прати рад и учествује у раду одговарајућих техничких радних тела међународних и европских организација за стандардизацију и обавља друге задатке у вези са стандардима и стандардизацијом.

Активност Комисије на планирању, припремању, доношењу и повлачењу стандарда и сродних докумената приказана је у табели 1.

**Табела 1 – Преглед активности Комисије**

Година	Укупан број стандарда и сродних докумената
2011.	28 објављених 5 повучених
2012.	84 објављена 10 повучених
2013.	26 објављених 11 нацрта 28 у плану 2 ван плана

## 1 Пословно окружење

### 1.1 Опште

Комисије за стандарде Института за стандардизацију Србије (у даљем тексту: Института), у завршној су фази усаглашавања српских стандарда са европским стандардима и то доношењем европских стандарда као српских, а посебно европских хармонизованих стандарда који су у директној вези са имплементацијом Директива новог приступа. Осим тога, приликом преузимања европских као српских стандарда морају се повући сви конфликтни национални стандарди који имају исти предмет и подручје примене одговарајућег европског стандарда.

Материјали за путеве се користе за изградњу путева, аеродрома и других саобраћајница. Могу се поделити на асфалт, бетон и друге хидраулички везане мешавине и невезане смеше, као и неке друге материјале. Већина радова при изradi ових конструкција јесу јавни радови.

Следећи политички, економски, технички, регулаторни, правни, друштвени и/или међународни индикатори описују пословно окружење у индустријском сектору, производима, материјалима који могу имати значајан утицај на процес доношења стандарда.

- Анализирањем постојећих законских регулатива долази се до закључка да је потребно донети нова правна решења која ће бити у складу са стандардима Европске уније, јер европско тржиште захтева примену европских стандарда за материјале за путеве.
- Чињеница је да прилагођавање пословању у оквиру Европске уније неће одмах имати позитивне ефекте на привреду, што је последица реформе правног система и подизања нивоа техничке опремљености у привреди. Стога, трошкове треба посматрати као инвестицију која ће на дуги рок донети много већу корист кроз значајан привредни раст и повећање стандарда грађана Србије. Усаглашавање са европским стандардима омогућава већу конкурентност домаће привреде на европском тржишту.
- У области грађевинарства, уколико произвођачи грађевинских производа желе пласман на тржиште Европске уније, морају да усагласе карактеристике својих производа са захтевима хармонизованих стандарда и Директивом о грађевинским производима CPD 89/106 ЕЕС која се потпуно замењује Уредбом о грађевинским производима CPR 305/2011 од 1. јула 2013. године. Директива о грађевинским производима CPD 89/106 ЕЕС у односу на остале директиве се разликује у неколико аспеката:
  - њен циљ је хармонизовање начина декларисања особина производа;
  - важни сигурносни захтеви се примењују на производе уколико се налазе у склопу завршене зграде, не на производе као такве. Истовремено, то претпоставља да се производи користе на начин који је прописао произвођач, што представља одговорност грађевинара;
  - производи могу бити означени CE знаком када се покаже да су у сагласности са одговарајућим техничким спецификацијама у виду хармонизованих европских стандарда или са Европским одредбама за технички пријем (ЕТА).
- Повећана међународна сарадња извођача радова на путевима у Европи доводи до примене одређених решења и иновација у области асфалта, чија ће примена бити широка. Политика Европске уније усмерена је ка новој генерацији стандарда која ће омогућити коришћење рециклираног материјала.

### 1.2 Квантитативни показатељи пословног окружења

У Европи 90 % свих завршних обрада путева врши се асфалтом, што износи скоро 300 милиона тона. Приближно 5 % од ове количине чине битумени и агрегати, што износи приближно 15 милиона тона. Тренутно постоји преко 4 000 произвођача асфалта у Европи и преко 10 000 извођача радова.

Према подацима Републичког завода за статистику, вредност уговорених радова извођача из Републике Србије у III кварталу 2012. године опала је за 27,8 % у односу на III квартал 2011. Према подацима који су прикупљени у IV кварталу 2012. године, вредност изведених радова извођача из Републике Србије опала је за 21,7 % у односу на IV квартал 2011. године, уколико се посматра у тренутним ценама, док у сталним ценама тај пад износи 25,7 %. Од укупне вредности изведених радова у IV кварталу 2012. године, вредност радова на територији Републике Србије износи 88,1 %, а у иностранству 11,9 %. Током 2011. године изграђено је 672 km ауто-путева, путева и улица, а вредност изведених грађевинских радова на саобраћајној инфраструктури процењује се на 73,4 милијарде динара.

Вредност нових уговора извођача из Републике Србије за период јануар–децембар 2012. године опала је за 11,4 % у односу на исти период 2011. године.

Према подацима Републичког завода за статистику, укупна количина уграђеног грађевинског и погонског материјала за 2011. годину износи:

- асфалт 1 182 482 t;
- битумен, битулит, битуменска јута, масе, емулзија 88 377 t.

## 2 Очекиване користи од рада Комисије

Доношење европских стандарда као српских омогућава да се њиховом имплементацијом и применом успоставе принципи и правила за пројектовање и извођење путева, као и правила за материјале за путеве, што би омогућило уклањање техничких баријера и отварање тржишта широм Европе. Примена стандарда олакшала би везу између произвођача, корисника и органа надлежних за технички преглед и испитивање.

Кроз примену српских стандарда који за основу имају европске стандарде очекује се да се изврши рационализација средстава и материјала који се користе у овој области и истовремено испуне битни захтеви у погледу безбедности конструкција, а да тако изведени радови постигну конкурентност у погледу квалитета на европском тржишту.

Применом српских стандарда из ове области такође се очекује да ће бити унапређен ниво квалитета услуга домаћих пројектантских и извођачких кућа, што ће обезбедити бољу проходност на европском тржишту.

Такође, примена ових стандарда обезбедиће здраву конкуренцију домаћих и страних фирми и на домаћем тржишту, што ће заједно довести до уравнотежења цена и односа цена–квалитет у корист купаца као крајњих корисника.

## 3 Учешће у раду Комисије

Заинтересоване стране у области рада ове комисије су:

1. органи државне и локалне управе;
2. универзитети;
3. пројектанти;
4. извођачи радова;
5. произвођачи грађевинског материјала;
6. лабораторије за испитивање грађевинског материјала.

Све заинтересоване стране у Републици Србији позване су да узму учешће у раду ове комисије, уз обезбеђење равноправног учешћа и заступљености свих заинтересованих страна. Учешће у статусу посматрача могуће је под одређеним условима који су утврђени *Интерним правилима стандардизације – Део 2: Образовање и рад комисија за стандарде и сродне документе*. Овим истим документом прописана су права и обавезе чланова Комисије, са којима се упознају кроз краћу обуку на конститутивној седници или у случају измене већег броја чланова комисије на првој наредној

седници. Такође, чланови Комисије се упознају са интерним правилима стандардизације у Институту, која су у потпуности усаглашена са правилима међународних и европских организација за стандардизацију.

## 4 Циљеви и стратегија за остваривање циљева

### 4.1 Утврђени циљеви Комисије за стандарде

- Доношење свих европских стандарда као српских на начин предвиђен *Интерним правилима стандардизације – Део 1: Доношење, објављивање, одржавање, преиспитивање и повлачење српских стандарда и сродних докумената.*
- Усаглашавање националних са европским стандардима њиховим преиспитивањем и доношењем одлуке о повлачењу оних стандарда који су у супротности са европским.
- Заступање српских националних интереса у области рада Комисије пред одговарајућим европским комитетом за стандардизацију путем учествовања српских стручњака у раду ових техничких комитета.
- Израда стандарда из области пројектовања и грађења путева, у складу са европским стандардима, који дефинишу техничке услове при изградњи путева чијом би се применом повећао унутрашњи и спољашњи систем контроле квалитета извођења радова.

### 4.2 Стратегија за остваривање циљева Комисије

Остваривање циљева Комисије за стандарде KS U227 заснива се на дефинисању приоритета рада Комисије. Приоритети при доношењу стандарда су:

- доношење терминолошких европских стандарда као српских стандарда на српском језику;
- доношење српских стандарда који за основу имају европске стандарде на које ће се позивати технички прописи, такође на српском језику;
- преузимање и усвајање свих европских стандарда чији рад комитета прати CEN/TC 227, *Материјали за путеве*, Европског комитета за стандардизацију;
- сарадња са комисијама за стандарде Института чија је област стандардизације у уској вези са облашћу стандардизације ове комисије: KS U246, *Природни камен и агрегати.*

У процесу имплементације стандарда неопходна је сарадња и координација са активностима Министарства природних ресурса, рударства и просторног планирања, Министарства финансија и привреде, Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине и Министарства грађевинарства и урбанизма приликом доношења нових правилника који уређују ову област.

### 4.3 Аспекти заштите животне средине

Заштита животне средине представља један од највећих економских и друштвених изазова са којим се државе данас суочавају. У циљу постизања циљева одрживог развоја, укључивање свих заинтересованих страна захтева на првом месту унапређење нивоа образовања и информисаности и подизање свести о значају заштите животне средине.

У изградњи путева и објеката на њима користе се велике количине асфалтне масе (смеше) која се производи од градивног материјала – агрегата (глина, песак, шљунак, дробљени камен) и битумена у асфалтним базама.

За континуирани процес производње асфалтних мешавина неопходно је складиштење велике количине агрегата на депонијама уређеним према коришћеним фракцијама. Приликом самог складиштења, а и касније, ове депоније представљају извор дифузног загађивања прашином, с обзиром на то да најситније фракције бивају ношене ваздушним струјама. До дифузног загађивања прашином долази приликом пребацивања агрегата од депоније до преддозатора, а нарочито при истовару и његовом падању на покретну траку. Мешалица у којој се агрегат сједињује са везивом (битумен) представља извор загађења прашином и токсичним гасовима који потичу од загрејаног битумена. У постројењима за производњу асфалтних мешавина токсични гасови се јављају као последица сагоревања горива, испаравања агрегата приликом његовог сушења у бубњу (услед сагоревања на пламенику), коришћења вишка ваздуха за сагоревање и усисавања ваздуха из различитих делова постројења.

За заштиту ваздуха од загађивања постоји велики број различитих применљивих мера: технолошких, техничких, биолошких и административних.

Асфалтна база припада трећој класи извора загађујућих материја, тако да удаљеност заштитне зоне од најближег насеља мора бити од 600 m до 1 000 m. Технологија производње асфалтне масе, опслуживање постројења, депоније камених агрегата, транспорт сировина и остали извори штетних материја, захтевају присуство биљних врста отпорних на аерозагађење као значајних чинилаца у заштити радне и животне средине, јер истовремено обављају низ функција: биолошку, санитарну, хигијенску и декоративно-естетску. Правилним одабиром отпорних дрвенастих биљних врста може се утицати на састав ваздуха и микроклиму радне средине, јер пречишћавају ваздух и изравнавају дефицит кисеоника, утичу на смањење екстремних температура, поспешују струјања ваздуха, штите од ветрова, таложе чврсте честице (прашину, чађ, дим), штите од буке и вибрација, смањују ниво подземних вода евапорацијом итд. Концентрација прашине изнад зелене површине је за 33 % мања и у време мировања вегетације, у поређењу са ваздухом средине без дрвећа и жбуња. Према урбанистичком решењу, заштитни појас између комплекса асфалтне базе и саобраћајнице треба да буде широк најмање 50 метара. Зелени заштитни појас је обавезан по ободу целог комплекса, а сачињавале би га врсте брзорастућег листопадног дрвећа и средње високог жбуња.

На асфалтној бази се уграђују и филтери ради елиминисања димних гасова из производног погона асфалтне базе.

## 5 Фактори који могу утицати на испуњење и имплементацију програма рада

- Непостојање одговарајућих националних параметара изискује додатне напоре и средства који су ван области рада Комисије за стандарде и Института.
- Недостатак финансијских средстава онемогућава обезбеђење одговарајућих превода и упућује на преузимање стандарда методом проглашавања што умањује кредибилитет ових стандарда у пословном окружењу.
- Недовољно учешће стручњака у доношењу српских стандарда и сродних докумената, као и њиховој хармонизацији са међународним и европским стандардима.
- Незаинтересованост стручне јавности за учешће у јавној расправи и достављање примедба и предлога у вези са нацртима српских стандарда и сродних докумената који се стављају на јавну расправу.
- Недовољно придавање значаја раду чланова комисија за стандарде у организацијама које су их делегирале, што резултује нередовним долажењем чланова на састанке комисија за стандарде или недостављањем попуњених гласачких листова у случају дописних седница, тако да може доћи до одступања од плана доношења стандарда.

## 6 Корисни линкови за све наведене активности

- Основни подаци о Комисији: [http://www.iss.rs/tc/?national\\_committee\\_id=711](http://www.iss.rs/tc/?national_committee_id=711)
- Основни подаци европског Техничког комитета CEN/TC 227:  
<http://www.cen.eu/cen/Sectors/TechnicalCommitteesWorkshops/CENTechnicalCommittees/Pages/default.aspx?param=6208&title=Road%20materials>