

**ПРОГРАМ РАДА**  
**ISS/KS Z261-5**  
**Амбалажа**

Овај програм рада донет је на 11. седници Комисије која је одржана дописним путем од 22. децембра до 29. децембра 2016. године, а одобрио га је Стручни савет за опште области стандардизације на седници одржаној 03. марта 2017. године.

## **1 Увод**

Предмет рада Комисије за стандарде и сродне документе KS Z261-5, *Амбалажа* (у даљем тексту: Комисија) обухвата дефинисање терминологије, димензија, амбалажног материјала, обележавања, методе испитивања, захтева за перформансе и аспеката животне средине у области амбалаже.

Комисија за стандарде прати рад следећих техничких комитета Европског комитета за стандардизацију (CEN):

- CEN/TC 261, Packaging (*Амбалажа*);
- CEN/SS T14, Packaging (*Амбалажа*).

Комитет CEN/TC 261 се састоји из неколико поткомитета, од којих Комисија KS Z261-5 прати: CEN/TC 261/SC 5 - Primary packaging and transport packaging (*Примарна амбалажа и транспортна амбалажа*), сем ICS 55.180 – Теретна дистрибуција робе искључујући палете, које прати Комисија KS Z104.

Комисија KS Z261-5 такође прати рад техничког комитета за ISO/TC 122, Packaging (*Амбалажа*) Међународне организације за стандардизацију (ISO).

Поткомитет који се налазе у склопу ISO/TC 122, а који прати Комисија KS Z261-5 јесте: ISO/TC 122/SC 3- Performance requirements and tests for means of packaging, packages and unit loads (*Захтеви перформанси и испитивања амбалаже, паковања и транспортних јединица*), сем стандарда са ICS 55.180 – Теретна дистрибуција робе искључујући палете, које прати Комисија KS Z104. Комисија прати и доноси и већину стандарда које доноси секретаријат ISO/TC 122.

У Техничком комитету ISO/TC 122, *Амбалажа*, Међународне организације за стандардизацију (ISO), Комисија има статус активног члана, односно П-члана<sup>1)</sup>, што значи да је у обавези да у прописаним роковима гласа у вези са радним документима који се разматрају у складу са планом и програмом рада тог комитета.

Тренутно активна Комисија образована је Решењем о образовању Комисије бр. 183/1-27-02/2011 од 18.01.2011. године.

---

<sup>1)</sup> Увид у статус Комисије доступан је на интернет страници ISO-а:  
[http://www.iso.org/iso/home/standards\\_development/list\\_of\\_iso\\_technical\\_committees/iso\\_technical\\_committee\\_participation.htm?commid=52040](http://www.iso.org/iso/home/standards_development/list_of_iso_technical_committees/iso_technical_committee_participation.htm?commid=52040)

Комисија је образована ради:

- доношења, преиспитивања и повлачења српских стандарда и сродних докумената у наведеној области рада, у складу са интерним правилима и упутствима Института;
- обезбеђивања усаглашености српских стандарда и сродних докумената са европским и међународним стандардима у наведеној области рада;
- учествовања у изради и преиспитивању стандарда и сродних докумената које доносе европске и међународне организације за стандардизацију у наведеној области рада и
- других послова које предложи надлежни стручни савет.

## **2 Пословно окружење**

### **2.1 Опште**

Амбалажу чине сви производи направљени од било којег материјала који се користе за заштиту, руковање и доставу робе од произвођача до корисника.

Одговара на потребе: заштите робе и конзервирања доступних ресурса колико год је то могуће. Производи се и дизајнира са тежњом очувања безбедности производа и корисника, при чему се утицај околине своди на најмању меру.

Широк је и разноврстан опсег врста амбалаже и производа и у многим случајевима је прилагођен потребама корисника.

Ланац амбалаже обухвата низ извршилаца: произвођаче сировог материјала, произвођаче амбалаже, кориснике, транспорт и дистрибуцију.

Производња амбалаже је нагло повећана у свим развијеним земљама као резултат веће куповне моћи. Услед тога долази до раста амбалажног отпада који заузима све већи део отпада из домаћинства (тима се у оквиру Института за стандардизацију Србије бави друга Комисија – KS Z183, *Управљање отпадом*).

Амбалажа има виталну социјалну и економску функцију и везана је за разне захтеве закона који се тичу квалитета, безбедности и хигијене пакованих производа, као што су:

- регулативе у вези амбалаже у контакту са храном;
- захтеви за транспорт опасне робе.

За амбалажу и амбалажни отпад везана је Директива 94/62/ЕС која је донета у циљу хармонизације националних мера, као и да би се обезбедио висок ниво заштите животне средине и функционисање међународног и европског тржишта. Шест хармонизованих стандарда (од EN 13427 до EN 13432) у складу су са захтевима Директиве 94/62/ЕС.

У 2004. години издат је амандман на Директиву који обезбеђује јасније критеријуме за дефинисање термина „амбалажа“ и унапређење циљева за обнављање и рециклажу амбалажног отпада.

У 2005. години је додат амандман који је обезбедио чланицама да продуже рок почетка њене примене. У 2013. години ревидиран је Прилог I Директиве који садржи листу илустрованих примера

који показују шта треба сматрати амбалажом, а шта не треба, у циљу обезбеђивања веће јасноће, додавањем примера на листу.

Последња ревизија Директиве објављена је 29. априла 2015. године прихватањем Директиве ЕУ 2015/720, као допуна претходно наведене директиве подацима о пластичним врећама мале тежине.

У Републици Србији на снази је *Закон о амбалажи и амбалажном отпаду* („Сл. гласник РС” 36/09), чији су циљеви:

- 1) Очување природних ресурса.
- 2) Заштита животне средине и здравља људи.
- 3) Развој савремених технологија производње амбалаже.
- 4) Успостављање оптималног система управљања амбалажом и амбалажним отпадом у складу са начелом поделе одговорности.
- 5) Функционисање тржишта у Србији и превенција стварања трговинских препрека.

Поред закона, донети су и следећи правилници:

#### ***Правилници за амбалажу и отпад***

##### **[Правилник о начину разврставања и поступања са споредним производима животињског порекла](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 31/2011, 97/2013 и 15/2015

##### **[Правилник о утврђивању секундарних сировина и услуга које су непосредно повезане са секундарним сировинама, у смислу закона о порезу на додатну вредност](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 107/2012 и 74/2013

##### **[Правилник о усклађеним износима накнаде за управљање посебним токовима отпада](#)**

##### **[Правилник о обрасцима извештаја о управљању амбалажом и амбалажним отпадом](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 21/2010 и 10/2013

##### **[Правилник о врстама амбалаже са дугим веком трајања](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 70/2009

##### **[Правилник о садржини и начину вођења регистра издатих дозвола за управљање амбалажним отпадом](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 76/09

##### **[Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 72/09

##### **[Правилник о начину нумерисања, скраћеницама и симболима на којима се заснива систем идентификације и означавања амбалажних материјала](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. 70/09

##### **[Правилник о критеријумима за одређивање шта може бити амбалажа](#)**

„Сл. гласник РС,” бр. РС 70/09

[Правилник о граничној вредности укупног нивоа концентрације олова, кадмијума, живе и шестовалентног хрома у амбалажи](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 70/09

[Правилник о годишњој количини амбалажног отпада по врстама за које се обавезно обезбеђује простор за преузимање, сакупљање, разврставање и привремено складиштење](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 36/09

[Правилник о врсти и годишњој количини амбалаже коришћене за упаковану робу стављену у промет](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 70/09

[Уредба о критеријумима за обрачун накнаде за амбалажу или упакован производ и ослобађање од плаћања накнаде](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 08/2010

[Уредба о утврђивању плана смањења амбалажног отпада за период од 2010. до 2014. године](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 88/09

[Правилник о условима и начину разврставања, паковања и чувања секундарних сировина](#)

„Сл. гласник РС,” бр. 56/10

Адекватна заштита пакованих производа, као и безбедност корисника зависиће од перформанси амбалаже. Због тога постоји потреба за прецизним спецификацијама, које се односе на перформансе и карактеристике (својства) амбалаже и система амбалаже. Европски стандарди са захтевима перформанси и одговарајућих метода испитивања обезбеђују индустрији амбалаже и многим секторима индустрије и дистрибуције алат и референце које ће помоћи у:

- постављању јасних адекватних спецификација;
- обезбеђивању и мониторингу захтеваних нивоа квалитета;
- смањењу трошкова.

Понека одређена својства амбалаже треба такође да буду стандардизована у циљу обезбеђења јасних и неамбициозних препознавања од стране корисника, као што је нпр. тактилно упозорење на опасност, Брајева идентификација производа на амбалажи, или лакоћа отварања.

Постојећа сарадња између техничких комитета ISO/TC 122 и CEN/TC 261 поприма све шире размере.

Амбалажа се мења због нових захтева, пре свега због корисника, као и да би се усвојиле предности које пружа нова врста сировог материјала и нове технологије.

Због тога стандарди не треба да представљају препреку техничком напретку и развоју нових врста и система амбалажа, већ треба да обезбеде алате и методе за континуалан напредак.

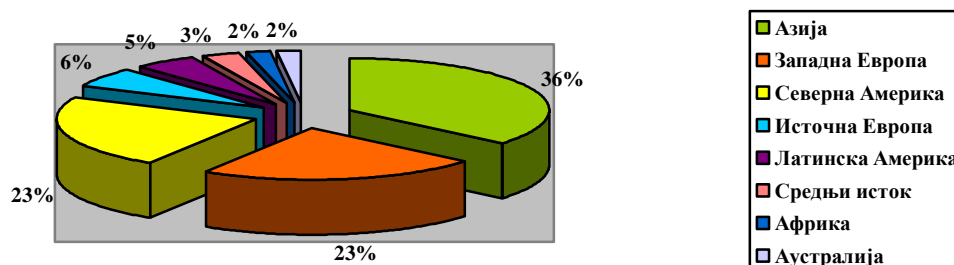
## **2.2 Квантитативни показатељи пословног окружења**

### **2.2.1 Сектор амбалаже у свету**

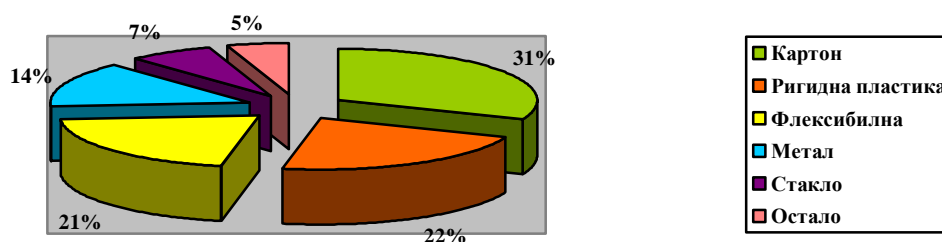
Према подацима Smithers Pira за 2012. годину<sup>1)</sup>, светска производња амбалаже је износила 772 милијарде долара и у последње четири године се повећала за 65 милијарди долара.

Као резултат глобалне светске кризе у 2009. години, производња амбалаже је по први пут у тој деценији забележила пад за око 10 %. Опоравак је започео у 2010. години, при чему је постигнута производња од 767 милијарди долара. Даљи напредак је настављен и у 2011. години повећањем броја потрошача у Азији и Латинској Америци.

Предвиђа се да ће производња у 2018. години достићи 975 милијарди долара услед развоја технологије, повећања трошкова по пакету и можда највише због повећања потрошача, како у претходно наведеним регијама, тако и у Источној Европи.

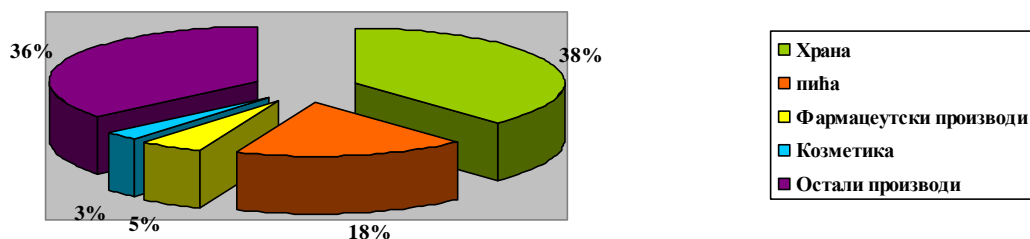


Слика 1 – Светска потрошња амбалаже по регионима у 2012. години



Слика 2 – Светска потрошња амбалаже по секторима у 2012. години

<sup>1)</sup> Извор података је интернет страница Smithers Pira која је наведена у програму рада ISO/TC 122: <https://www.smitherspira.com/market-reports/packaging/global-world-packaging-industry-market-report.aspx/>.



Слика 3 – Подела амбалаже према намени у 2012. години

### 2.2.2 Сектор амбалаже у Европској унији

Индустрија амбалаже чини 2 % БДП-а. Индустрија хране је главни корисник амбалаже која чини близу 60 % укупне производње амбалаже.

У неким секторима амбалаже (нпр. стаклена, папирна, картонска, метална) концентрисање и интернационализација су нагло порасли у току последњих година. Ипак, још увек постоји велики број малих и средњих предузећа који углавном послују на националном нивоу. Као последица тога, производња водећих произвођача чини свега неколико процената укупне производње амбалаже.

### 2.2.3 Сектор амбалаже у Србији

У Србији је, према Статистичком годишњаку Републике Србије – Индустрија 2016. године, годишња производња амбалаже од:

- папира и картона: 175418 t,
- пластичних маса: 10714 t,
- алуминијума: 19464 t,
- челика: 63 t.

### 2.3 Захтеви тржишта

Стандарди из надлежности KS Z261-5 примењују се у пословном окружењу Србије и чине основу за производне и комерцијалне послове, као и за контролу квалитета ових производа, која се обавља у акредитованим лабораторијама.

Основни правац јесте праћење тржишних трендова и непрекидни рад на преиспитивању, ажурирању, као и доношењу нових стандарда из делокруга рада Комисије.

### 2.4 Аспекти животне средине

На глобалном нивоу, проблеми везани за животну средину укључују смањење загађења животне средине, које се пре свега односи на производњу CO<sub>2</sub> који потиче од дистрибуције робе, одстрањивања амбалажног отпада и коришћења амбалажног материјала.

То захтева производњу амбалаже са смањеном количином материјала који треба да обезбеди највећу могућу заштиту у току транспорта, користећи најмању могућу количину енергије. Наравно, ови

захтеви морају бити праћени одговарајућим стандардима са прецизираним методама испитивања, вредновања и оцењивања и утврђеном мерном опремом.

Шест хармонизованих стандарда (од EN 13427 до EN 13432) у складу су са захтевима Директиве 94/62/ЕС и могу да се користе за оцењивање и демонстрацију усаглашености амбалаже. Целокупна амбалажа мора да задовољи захтеве ових стандарда, па се сматра да није неопходно да се у сваком стандарду наведе тачка везана за аспекте животне средине. Ови стандарди представљају предмет и подручје рада СЕН/ТС 261/SC 4, које обухвата Комисија KS Z183, *Управљање отпадом*.

### 3 Очекиване користи од рада

Основне користи које се очекују од рада Комисије KS Z261-5 јесу:

- доношење националних стандарда за методе испитивања који су идентични са европским и/или међународним стандардима, а чиме се обезбеђује ефикасан алат за проверу испуњености услова утврђених у законима и/или прописима донетим на међународном, регионалном или националном нивоу;
- примена националних стандарда за методе испитивања који су усаглашени са европским и/или међународним стандардима чиме се обезбеђује упоредивост резултата испитивања и њихово признавање;
- пружање подршке надлежним министарствима у текућим активностима на хармонизацији националне регулативе са европском регулативом, обезбеђивањем националних стандарда усаглашених са европским и/или међународним стандардима;
- заштита потрошача;
- уклањање препрека у трговини;
- представљање и заступање националних интереса у поступку доношења међународних и европских стандарда.

### 4 Заинтересоване стране

Све заинтересоване стране у Републици Србији позване су да узму учешће у раду Комисије KS Z261-5 како би у њој непосредно и равномерно били заступљени интереси и потребе свих релевантних страна.

У саставу Комисије тренутно су заступљени представници:

- произвођача амбалаже од различитог материјала (стаклене, металне, пластичне, картонске амбалаже итд.);
- научних установа (факултета и института);
- завода за јавно здравље;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине.

За постизање равномерне заступљености свих заинтересованих страна планирано је проширење састава Комисије укључивањем представника релевантних органа државне управе, организација за заштиту потрошача, произвођача и лабораторија.

## **5 Циљеви и стратегија за остваривање циљева**

### **5.1 Циљеви**

Комисија KS Z261-5 има следеће циљеве:

- доношење националних стандарда и сродних докумената из области рада Комисије преузимањем најновијих издања одговарајућих европских и/или међународних стандарда и сродних докумената;
- повећање броја националних стандарда из области рада Комисије који настају преузимањем европских и/или међународних стандарда методом превођења на српски језик;
- проширење састава Комисије укључивањем представника релевантних органа државне управе, организација за заштиту потрошача, произвођача и лабораторија;
- активно учешће Комисије у раду релевантних европских и међународних техничких комитета;
- промовисање примене српских стандарда и сродних докумената из области рада Комисије.

### **5.2 Стратегије за остваривање циљева**

Стратегије Комисије KS Z261-5 за постизање дефинисаних циљева су:

- праћење рада релевантних техничких комитета и адекватно планирање преузимања европских и/или међународних стандарда;
- ревидирање текстова повучених националних стандарда објављених на српском језику у складу са новим издањима европских или међународних стандарда да би се одржао или повећао број објављених националних стандарда насталих преузимањем европских и/или међународних стандарда на српском језику;
- обезбеђивање иницијалних превода европских стандарда кроз сарадњу са потенцијалним корисницима тих стандарда или кроз пројекте усмерене на пружање подршке институцијама система инфраструктуре квалитета у Републици Србији;
- редовно преиспитивање националних стандарда и адекватно планирање договорених ревизија, измена и исправки тих стандарда;
- периодично преиспитивање састава Комисије да би се проверила равномерна заступљеност свих потенцијално заинтересованих страна у њој;



- обука чланова Комисије у вези са учешћем у раду релевантних европских и/или међународних техничких комитета;
- обука чланова Комисије у циљу бољег разумевања и примене интерних правила Института.

## 6 Фактори који могу утицати на испуњење и имплементацију програма рада

- недостатак финансијских средстава за обезбеђивање квалитетних иницијалних превода европских стандарда;
- неблаговремено достављање иницијалних превода европских и/или међународних стандарда чије је преузимање планирано;
- оптерећеност чланова Комисије текућим пословима у матичним организацијама које су их делегирале, што може довести до њиховог недовољног учешћа у планираним активностима Комисије;
- недостатак основних ресурса за извођење потребних обука за чланове комисија Института.

## 7 План активности

План активности Комисије KS Z261-5 дефинисан је у њеном годишњем плану рада. Динамика преузимања европских стандарда и сродних докумената усклађује се са динамиком доношења тих докумената коју утврђује Технички комитет CEN/TC 261.

## 8 Корисни линкови за све наведене активности

Ради информисања постојећих и будућих чланова Комисије препоручује се коришћење следећих линкова:

### ISS/KS Z261-5:

[http://www.iss.rs/rs/tc/?national\\_committee\\_id=645](http://www.iss.rs/rs/tc/?national_committee_id=645)

### ISO/TC 122:

[http://www.iso.org/iso/home/standards\\_development/list\\_of\\_iso\\_technical\\_committees/iso\\_technical\\_committee.htm?commid=52040](http://www.iso.org/iso/home/standards_development/list_of_iso_technical_committees/iso_technical_committee.htm?commid=52040)

### CEN/TC 261:

[https://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:7:0:::FSP\\_ORG\\_ID:6242&cs=13F1665FC3F6B46A82953D594CB64840D](https://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:7:0:::FSP_ORG_ID:6242&cs=13F1665FC3F6B46A82953D594CB64840D)